

การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และ จริยธรรม
และการป้องกันการทุจริต ให้แก่พนักงาน
เจ้าหน้าที่ และ ประชาชน

เดือนพฤศจิกายน

กฎหมาย และ หนังสือสั่งการที่น่าสนใจ

หารือเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี

กระทรวงมหาดไทยหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการนับวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกเทศมนตรี กรณีได้รับข้อหารือจากสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ประเด็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือนายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งติดต่อกันสองวาระแล้ว ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมือง หรือหากปัจจุบันเป็นนายกเทศบาลตำบล ต่อมาเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง จะนับวาระการดำรงตำแหน่งอย่างไร

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล จัดตั้งเป็นเทศบาล

แนวทาง ๑ เห็นว่า วาระต้องเริ่มนับวาระแรกเมื่อมีการยกฐานะ เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คนละฉบับ
แนวทาง ๒ เห็นว่า ต้องนับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนยกฐานะด้วย โดยเจตนารมณ์ยึดพื้นที่เป็นสำคัญ

กรณีเทศบาลตำบล เปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลเมือง

แนวทาง ๑ เห็นว่า วาระต้องนับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนเปลี่ยนแปลงฐานะด้วย เนื่องจากกฎหมายฉบับเดียวกัน
แนวทาง ๒ เห็นว่า วาระจะต้องเริ่มนับวาระใหม่เมื่อเปลี่ยนแปลงฐานะ แม้จะเป็นกฎหมายฉบับเดียวกันแต่หากมีการเปลี่ยนแปลงฐานะกฎหมายกำหนดให้มีการเลือกตั้งใหม่

ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. บทบัญญัติการห้ามดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระเป็นบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิ การตีความจึงต้องตีความกฎหมายอย่างเคร่งครัด
 ๒. ไม่มีบทบัญญัติกำหนดไว้โดยชัดแจ้งให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งมาก่อนยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ
 ๓. จึงต้องนับวาระตั้งแต่การดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีของเทศบาลตำบลหรือเทศบาลเมืองที่มีการยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะขึ้นใหม่ ไม่นับวาระที่เคยดำรงตำแหน่งก่อนยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงฐานะ
- (ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๑๔๓๔/๒๕๖๗)

คำพิพากษาที่น่าสนใจ

ขณะที่ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีได้อนุมัติโครงการอบรมและทัศนศึกษาดูงาน เพื่อพัฒนาศักยภาพงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมของเทศบาลตำบล ซึ่งกำหนดให้ดูงานที่ต่างจังหวัด เป็นเวลา ๕ วัน และเป็นผู้อนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการ ต่อมาเมื่อผู้ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการจ่ายเงินงบประมาณโครงการดังกล่าว โดยอ้างว่ามีการขออนุมัติผู้เข้าร่วมโครงการไว้จำนวน ๕๐ คน ทั้งที่มีผู้เข้าร่วมเพียง ๓๙ คน และมีการเบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณเต็มจำนวน อีกทั้งมิได้ดำเนินการตามแผนหรือรายการที่กำหนด มีการเบิกค่าวัสดุอุปกรณ์ เบิกค่าวิทยากรเป็นเท็จ และนำช่วงเวลาดังกล่าวเดินทางไปท่องเที่ยวต่างประเทศซึ่งไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วนำมาเบิกรวมเป็นค่าใช้จ่ายที่กำหนดไว้เดิมสำหรับที่ให้อบรมดูงานในประเทศ เป็นเหตุให้ผู้ว่าฯ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีเบิกจ่ายงบประมาณเป็นเท็จตามที่มีการร้องเรียน



ผลการสอบสวนพบว่า การจัดอบรมศึกษาดูงานตามโครงการดังกล่าว ในวันแรกไม่มีการจัดอบรม แต่เป็นการชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการเดินทาง ไม่มีการจัดเลี้ยง ไม่มีกระเป๋ากเอกสาร หรือเอกสารประกอบการฝึกอบรมและไม่มีวิทยากรบรรยาย ส่วนการศึกษาดูงานต่างจังหวัดมีการศึกษาดูงานจริง ๑ วัน จากทั้งหมด ๔ วัน โดยในช่วงเวลาที่เป็นกำหนดการอบรมดูงานต่างจังหวัด มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๓๕ คน (ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงาน และลูกจ้างเทศบาลตำบล) เดินทางไปต่างประเทศ และมีการเบิกจ่ายเป็นค่าอาหาร ค่าที่พักและค่ายานพาหนะในช่วงที่เดินทางไปต่างประเทศดังกล่าว อันเป็นการเบิกจ่ายเท็จ มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่ราชการเป็นเงิน ๒๕๔,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้มีผู้ที่ต้องรับผิดชอบจำนวน ๔ คน คือ (๑) ผู้เสนอโครงการ (๒) ปลัดเทศบาลตำบลผู้ให้ความเห็นชอบโครงการ (๓) ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกเทศมนตรีตำบลเป็นผู้อนุมัติโครงการและการเบิกจ่ายเงิน และ (๔) ผู้อำนวยการกองคลัง ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบรายละเอียดฎีกาเบิกจ่าย โดยบุคคลทั้งสี่เป็นผู้ร่วมเดินทางไปต่างประเทศด้วย

จากพฤติการณ์ข้างต้น ถือเป็นการใช้โอกาสในการปฏิบัติหน้าที่จงใจเบี่ยงงบประมาณของทางราชการโดยทุจริตและเบียดบังงบประมาณไปท่องเที่ยวโดยมิชอบ เห็นควรให้บุคคลทั้งสี่รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเท่าๆ กัน ผู้ว่าฯ ได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และได้มีคำสั่งจังหวัดให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทน จำนวน ๖๓,๕๐๐ บาท ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่ง

ต่อมา มีการเพิกถอนคำสั่งดังกล่าว และนายกเทศมนตรีดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเท็จชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยมีคำสั่งเทศบาลตำบลให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงิน ๙๑,๗๕๕ บาท ผู้ฟ้องคดียื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ซึ่งนายกเทศมนตรีแจ้งผลการพิจารณาโดยยืนยันตามคำสั่งเดิม



ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าตนมิได้ร่วมกระทำการทุจริต โดยในการเบิกจ่ายมีหลักฐานการเบิกจ่ายเงินถูกต้อง ผู้รับเงินมีตัวตนสามารถตรวจสอบได้ จึงยื่นฟ้องนายกเทศมนตรี (ผู้ถูกฟ้องคดี) ต่อศาลปกครอง เพื่อขอให้ศาลมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งให้ตนชดใช้ค่าสินไหมทดแทน และเพิกถอนคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์

ประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาคือ ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่โดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลหรือไม่

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า ในการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกเทศมนตรีชอบที่จะตรวจสอบรายละเอียดการเบิกจ่ายตามที่ปลัดเทศบาลตำบลเสนอมาว่าถูกต้องตรงกับ โครงการที่อนุมัติหรือไม่ หากเห็นว่าถูกต้อง ผู้ฟ้องคดีจึงจะลงนามอนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณได้ เมื่อผู้ฟ้องคดีได้เข้าร่วมอบรมและทัศนศึกษาในงานในโครงการพิพาทจึงต้องรู้และทราบว่ามีการเข้าร่วมอบรม จำนวน ๓๕ คน ได้เดินทางไปทัศนศึกษาในงานเพิ่มเติมที่ต่างประเทศ ซึ่งมีได้อยู่ในแผนงานโครงการที่อนุมัติไว้ก่อนหน้านี้ การที่ผู้ฟ้องคดีลงนามอนุมัติให้เบิกค่าใช้จ่ายในช่วงเวลาที่ตนเองรวมทั้งผู้เข้าร่วมฝึกอบรมเดินทางไปทัศนศึกษาที่ต่างประเทศ ซึ่งผู้ฟ้องคดีในฐานะผู้อนุมัติโครงการย่อมต้องทราบว่าไม่สามารถอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ แต่ยังคงลงนามอนุมัติให้เบิกค่าใช้จ่าย กรณีต้องถือว่าผู้ฟ้องคดีกระทำละเมิดโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลแล้ว ตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาต่อไปอีกว่า ผู้ฟ้องคดีต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เพียงใด

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า งบประมาณตามโครงการพิพาทที่สามารถเบิกจ่ายได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ข้างต้น ได้แก่ ค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมโครงการ ประกอบด้วย ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่ายานพาหนะ เฉพาะในช่วงการอบรมและทัศนศึกษาในงานที่ต่างจังหวัด ตามกำหนดการ ๕ วัน คิดเป็นเงินจำนวน ๑๘๒,๑๕๐ บาท การที่ผู้ฟ้องคดีอนุมัติให้เบิกจ่ายงบประมาณสำหรับโครงการดังกล่าว จำนวน ๔๘๘,๐๐๐ บาท เทศบาลตำบลจึงได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน ๓๐๕,๘๕๐ บาท

อย่างไรก็ดี โดยที่การกระทำละเมิดต่อเทศบาลตำบลเกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน การที่ผู้ฟ้องคดี ซึ่งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาล และเป็นผู้รู้เห็นตลอดจนทราบถึงรายละเอียดของโครงการ รวมทั้งได้เดินทางไปทัศนศึกษาที่ต่างประเทศด้วย ซึ่งได้กระทำการ โดยปราศจากอำนาจที่จะกระทำได้ ด้วยการอนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนของการเดินทางไปทัศนศึกษาที่ต่างประเทศ การที่เทศบาลตำบลมีคำสั่งตามความเห็นของกรมบัญชีกลางให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย เป็นเงินจำนวน ๙๑,๗๕๕ บาท จึงเป็นการกำหนดค่าสินไหมทดแทนที่คำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมตามมาตรา ๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ แล้ว ดังนั้น คำสั่งที่ให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าวและคำวินิจฉัยยกอุทธรณ์ จึงชอบด้วยกฎหมาย ศาลปกครองสูงสุดพิพากษายืนตามศาลปกครองชั้นต้นที่พิพากษายกฟ้อง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อผ. ๑๔๐/๒๕๖๓)

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

๒๒๔ หมู่ที่ ๕ ตำบลชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์

โทรศัพท์: ๐-๕๕๔๓-๑๘๑๙

โทรสาร: ๐-๕๕๔๓-๑๗๕๓

อีเมล : chaijumphon@gmail.com

สาระความรู้ต่อต้านการทุจริต

สำนักงาน ป.ป.ช. เตรียมจัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ ฮอลล์ ๗ อาคารศูนย์การประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี ภายใต้ภายใต้แนวคิด FIGHT AGAINST CORRUPTION “สู้ให้สุด หยุดการโกง” โดยเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. องค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และภาคีเครือข่าย



วัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประกาศเจตจำนงของผู้นำประเทศและผู้นำทุกภาคส่วนในการป้องกัน แก้ไข และปราบปรามการทุจริต และเพื่อผสมผสานพลังคนไทยและทุกภาคส่วนให้ตื่นรู้พร้อมต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ เพื่อให้สังคมไทยมีวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตตลอดจนให้คนไทยและนานาชาติรับรู้ถึงความมุ่งมั่นและการแก้ไขปัญหาการทุจริตในประเทศไทย เพื่อผลักดันการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (ค่า CPI) ให้สูงกว่าร้อยละ ๕๐ ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์ให้กับผู้บริหาร พนักงานและเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งประชาชนได้ร่วมกิจกรรมวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) ทางช่องทางสื่อออนไลน์ต่างๆ



วันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย)

วันจันทร์ที่ 9 ธันวาคม 2567 เวลา 08.00 – 11.30 น.

ณ ฮอลล์ 7 อาคารศูนย์การประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี

**ถ่ายทอดสด**

**NBT**
สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย NBT

**DOPA CHANNEL**
สถานีโทรทัศน์ Dopa Channel (กรมการปกครอง)

**Facebook สำนักงาน ป.ป.ช.**