

การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม และจริยธรรม
และการป้องกันการทุจริตให้แก่พนักงาน เจ้าหน้าที่และประชาชน

งานนิติการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล

กฎหมายใหม่

กฎกระทรวง กำหนดอาคารที่ต้องทำประกันภัยความรับผิดตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔
(มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป)

๑. ในระหว่างการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคารของเอกชน เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ดังต่อไปนี้

- (๑) อาคารสูง
- (๒) อาคารขนาดใหญ่
- (๓) อาคารขนาดใหญ่พิเศษ

๒. ในระหว่างการใช้อาคารของเอกชน เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคาร ต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ดังต่อไปนี้

- (๑) อาคารชุมนุมคน
- (๒) โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ที่มีจำนวนห้องพักในอาคารหลังเดียวกันตั้งแต่แปดสิบห้องขึ้นไป
- (๓) สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ที่มีพื้นที่ตั้งแต่สองร้อยตารางเมตรขึ้นไป
- (๔) ป้ายหรือสิ่งก่อสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่สูงจากพื้นดินตั้งแต่สิบห้าเมตรขึ้นไป หรือมีพื้นที่ตั้งแต่ห้าสิบตารางเมตรขึ้นไป หรือป้ายที่ติดหรือตั้งบนหลังคาหรือดาดฟ้าของอาคาร หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของอาคารที่มีพื้นที่ตั้งแต่ยี่สิบห้าตารางเมตรขึ้นไป

๓. เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคารหรือผู้ดำเนินการ ต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ซึ่งมีความคุ้มครองไม่ต่ำกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง

๔. เมื่อได้รับใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งให้ก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคารแล้ว ก่อนเริ่มดำเนินการ ให้เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตลอดระยะเวลาดำเนินการ โดยมีจำนวนเงินเอาประกันภัยตามกฎหมายกระทรวงและให้เก็บเอกสารการจัดให้มีการประกันภัยดังกล่าวไว้ และพร้อมที่จะให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๕. เมื่อได้ก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารเสร็จแล้ว ให้เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคาร จัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกอันเนื่องมาจากสภาพหรือการใช้อาคารซึ่งเจ้าของอาคาร หรือผู้ครอบครองอาคารนั้นต้องรับผิดชอบ โดยมีจำนวนเงินที่เอาประกันภัยตามกฎหมายกระทรวง ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารแล้วเสร็จ



๖. การประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอกตามกฎหมายกระทรวง ให้มีจำนวนเงินเอาประกันภัยดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเสียชีวิตหรือทุพพลภาพจำนวนไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทต่อคน และค่ารักษาพยาบาลไม่ต่ำกว่าหนึ่งแสนบาทต่อคน รวมกันแล้วไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาทต่อครั้ง

(๒) ความเสียหายต่อทรัพย์สินจำนวนไม่ต่ำกว่าห้าแสนบาทต่อครั้ง

การได้รับค่าสินไหมทดแทนจากผู้รับประกันภัย ไม่เป็นการตัดสิทธิผู้เสียหาย ที่จะเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายอื่น

๗. เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการที่ดำเนินการ ก่อสร้าง คัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคาร อยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ และยังไม่แล้วเสร็จในวันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ต้องจัดให้มีการประกันภัยตามกฎหมายกระทรวงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับและให้เก็บเอกสารการจัดให้มีการประกันภัยดังกล่าวไว้และพร้อมที่จะให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบได้ตลอดเวลา

๘. เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครองอาคารที่มีอยู่แล้วก่อนวันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ ต้องจัดให้มีการประกันภัยตามกฎหมายกระทรวงภายในสามสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับและให้เก็บเอกสารการจัดให้มีการประกันภัยดังกล่าวไว้ และพร้อมที่จะให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบได้ตลอดเวลา

ข้อหาหรือคำพิพากษาที่น่าสนใจ

มูลเหตุของคดีนี้มีอยู่ว่า นายหนึ่งมีบ้านอยู่ฝั่งตรงข้ามกับบ้านของผู้ฟ้องคดีได้ทำสวนหย่อมปลูกต้นไม้และก่ออิฐปูกระเบื้องล้อมนอกเขตรั้วข้างบ้าน รุกล้ำเข้าไปในถนนของหมู่บ้านจัดสรร ซึ่งได้ยกให้เป็นทางสาธารณะประโยชน์แล้ว โดยสวนหย่อมมีขนาดกว้างประมาณ ๒ เมตร ยาวประมาณ ๕๐ เมตร ติดต่อกับบ้าน ของนายสองซึ่งปลูกต้นไม้นอกเขตรั้วข้างบ้านเช่นเดียวกัน และยังปลูกต้นไม้บริเวณหัวมุมเลี้ยว ทำให้บดบัง การมองเห็นของผู้ขับขี่ยานพาหนะรวมถึงผู้ฟ้องคดี ซึ่งอาจทำให้เกิดอุบัติเหตุ เป็นอันตรายต่อผู้สัญจรไปมาได้ ส่วนนายสามมีบ้านอยู่ฝั่งตรงกันข้ามกับบ้านของนายหนึ่งและนายสอง ได้ปลูกต้นไม้ขนาดใหญ่นอกเขตรั้วข้างบ้าน กว้างประมาณ ๒ เมตร ยาวประมาณ ๑๐๐ เมตร ทำให้ถนนบริเวณที่พิพาทแคบลง

ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีให้ตรวจสอบสิ่งกีดขวางทางสาธารณะดังกล่าว แต่ก็ไม่มีการแก้ไข จึงยื่นฟ้องเทศบาลตำบล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) และนายกเทศมนตรี(ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) ต่อศาลปกครอง เพื่อขอให้มีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในการดูแลถนนสาธารณะในหมู่บ้านและให้เจ้าของบ้านทั้งสามหลังรื้อถอนต้นไม้ส่วนที่ปลูกรุกล้ำออกจากถนนสาธารณะ

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองโต้แย้งว่า จากการตรวจสอบถนนสาธารณะที่พิพาทมีความกว้าง ประมาณ ๔ เมตร ซึ่งรถสามารถสัญจรได้ประกอบกับผู้ฟ้องคดีได้ใช้ถนนดังกล่าวมานาน อีกทั้งที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้านจัดสรรได้มีมติให้คงสภาพสวนหย่อมตามเดิม อันเป็นความต้องการของบุคคลที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจึงไม่มีอำนาจดำเนินการใดๆ กับเจ้าของบ้านทั้งสามหลังได้



ประเด็นที่ต้องพิจารณา คือ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองมีหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการให้เจ้าของบ้านทั้งสามหลังรื้อถอนสวนหย่อมส่วนที่รุกล้ำออกจากถนนที่พิพาทหรือไม่

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยสรุปว่า เมื่อพิจารณาหลักฐานการจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ซึ่งเป็นถนนพิพาทบริเวณบ้านของผู้ฟ้องคดีและเพื่อนบ้านทั้งสามหลังให้เป็นทางสาธารณประโยชน์ มีความกว้าง ๘ เมตร และระหว่างบ้านนายหนึ่ง นายสอง และนายสาม มีความกว้าง ๑๒ เมตร โดยบ้าน ทุกหลังในโครงการมีพื้นที่ปลูกหญ้าขนาดเล็กกว้าง ๕๐ เซนติเมตร ตามแนวรั้วบ้านข้างถนนสาธารณะ ซึ่งไม่เกินแนวเขตเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและทางระบายน้ำ

การที่บ้านทั้งสามหลังปลูกต้นไม้รุกล้ำถนนดังกล่าวจึงเป็นการขยายพื้นที่ข้างรั้วบ้านรุกล้ำถนนของหมู่บ้าน ซึ่งเป็นทางสาธารณประโยชน์อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกับนายอำเภอท้องที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันตามมาตรา ๕๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองไม่ดำเนินการให้เจ้าของบ้านทั้งสามหลังรื้อถอนสวนหย่อมส่วนที่ขยายออกมารุกล้ำทางสาธารณประโยชน์ดังกล่าวจึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ พิจารณาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองปฏิบัติหน้าที่โดยให้มีการรื้อถอนสวนหย่อมส่วนที่รุกล้ำถนนสาธารณะออก (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๓๗๒/๒๕๖๔)

สาระความรู้ต่อการทุจริต

องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล ได้เข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดขึ้น ซึ่งที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบล ชัยชุมพลมีผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสอยู่ในระดับที่ดีมาโดยตลอด ดังนั้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลก้าวไปสู่องค์กรแห่งคุณธรรมและความโปร่งใสมั่นคง และช่วยเหลือประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลมีส่วนร่วม ด้วยการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดหลักคุณธรรมและจริยธรรมไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ของตน เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น มีจิตบริการต่อประชาชนผู้รับบริการ ก็จะทำให้ องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลเป็นองค์กรที่มีคุณธรรมและความโปร่งใส อันจะนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นแก่ประชาชน ซึ่งตัวอย่างของการกระทำที่ส่งผลกระทบต่อการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส และยังเป็นความผิดทางวินัยด้วย ดังนี้

กรณี ข้าราชการนางสาวเอ มีหน้าที่รับเงินค่าธรรมเนียมและนำฝากธนาคาร ได้รับเงินค่าธรรมเนียมแล้วนำไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์เพื่อตนเองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย หน่วยงานจึงมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ

กรณี นายบี ข้าราชการได้ติดต่อกับผู้รับบริการและทำให้เชื่อว่าตนมีอำนาจหน้าที่ได้รับมอบหมาย ทั้งที่ตนเองไม่มีอำนาจหน้าที่ดังกล่าว และทำให้ผู้รับบริการได้รับประโยชน์ แล้วเรียกรับเงิน พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นการอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการหาประโยชน์ให้แก่ตนเองเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และเป็นการประพฤติด้อย่างร้ายแรง หน่วยงานจึงมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ

